

**PELAKSANAAN JAMINAN KESEHATAN MASYARAKAT (JAMKESMAS)
BERDASARKAN KEPUTUSAN MENTERI KESEHATAN
NO. 125/MENKES/SK/II/2008
(STUDI DI KABUPATEN WONOGIRI)**



SKRIPSI

**Disusun dan Diajukan untuk Melengkapi Tugas-Tugas dan Persyaratan
Guna Mencapai Derajat Sarjana Hukum dan Ilmu Hukum pada
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta**

Oleh :

**BAMBANG HARIYADI
NIM. C.100.050.239**

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

2012

HALAMAN PERSETUJUAN

Skripsi ini disetujui untuk dipertahankan dihadapan

Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta

Pembimbing I

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'H' followed by a horizontal line and a loop.

(Hj. Aslamiyah, SH, M.Hum)

Pembimbing II

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized 'I' followed by a horizontal line and a loop.

(Inayah, SH, M.H)

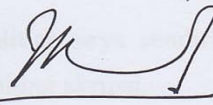
HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi ini telah diterima dan disahkan oleh Dewan Penguji Skripsi
Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta


Hari : Selasa
Tanggal : 27 Maret 2012

Dewan Penguji :

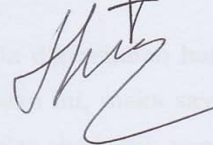
Ketua : Hj. Aslamiyah, SH, M.Hum

()

Sekretaris : Inayah, SH, M.H

()

Anggota : Nuswardhani, SH., SU

()

Mengetahui

Dekan Fakultas Hukum

Universitas Muhammadiyah Surakarta



Muchammad Iksan, SH. M.H.

SURAT PERNYATAAN PUBLIKASI KARYA ILMIAH

Bismillahirrahmanirrohim

Yang bertanda tangan dibawah ini, saya

Nama : BAMBANG HARIYADI

NIM : C.100.050.239

Fakultas/Jurusan : Hukum / Ilmu Hukum

Jenis : Skripsi

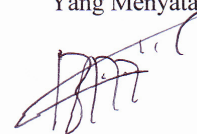
Judul : PELAKSANAAN JAMINAN KESEHATAN MASYARAKAT
(JAMKESMAS) BERDASARKAN KEPUTUSAN MENTERI
KESEHATAN NO. 125/MENKES/SK/II/2008 (STUDI DI
KABUPATEN WONOGIRI)

Dengan ini menyatakan bahwa saya menyetujui untuk :

1. Memberikan hak bebas royalti kepada Perpustakaan UMS atas penulisan karya ilmiah saya, demik pengembangan ilmu pengetahuan
2. Memberikan hak menyimpan, mengalih mediakan / mengalih formatkan, mengelola dalam bentuk pangkatan data (database), mendistribusikannya, serta menampilkannya dalam bentuk softcopy untuk kepentingan akademis kepada Perpustakaan UMS, tanpa perlu meminta ijin dari saya selama tetap mencantumkan nama saya sebagai penulis / pencipta.
3. Bersedia dan menjamin untuk menanggung secara pribadi tanpa melibatkan pihak Perpustakaan UMS, dari semua bentuk tuntutan hukum yang timbul atas pelanggaran hak cipta dalam karya ilmiah ini.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya dan semoga dapat digunakan sebagaimana mestinya.

Surakarta, 27 Maret 2012
Yang Menyatakan



BAMBANG HARIYADI

MOTTO

وَاسْتَعِينُوا بِالصَّبْرِ وَالصَّلَاةِ إِنَّهَا لَكَبِيرَةٌ إِلَّا عَلَى الْخَاشِعِينَ ﴿٤٥﴾

Artinya :

Jadikanlah sabar dan shalat sebagai penolongmu. dan Sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusyu’.

(QS. Al Baqarah : 45)

PERSEMBAHAN

Skripsi ini Penulis persembahkan kepada :

1. Terima kasih kepada Bapak dan Ibu, yang selama ini tidak henti-hentinya memberikan segalanya kepadaku. Skripsi ini adalah jawaban dari segala upaya jerih payah yang Bapak Ibu berikan kepadaku.
2. Kepada Kakakku Mas Edi dan Mbak Naning serta keponakanku Nando yang telah memberikan dorongan, spirit dan motivasi kepadaku.
3. Spesial buat My Heart Mei Wahyuni Ningsih yang selama ini selalu mendoakan, memberikan semangat, dorongan dan motivasi.
4. Kepada teman-teman baikku yang telah memberikan saran, kritik dan dukungannya.
5. Almamaterku

KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Puji syukur penulis panjatkan kehadiran Allah SW, karena atas Rahmat-Nya Penulis telah berhasil menyelesaikan skripsi ini dengan mengambil judul : “PELAKSANAAN JAMINAN KESEHATAN MASYARAKAT (JAMKESMAS) BERDASARKAN KEPUTUSAN MENTERI KESEHATAN NO. 125/MENKES/SK/II/2008 (STUDI DI KABUPATEN WONOGIRI)” sebagai syarat untuk memperoleh gelar kesarjanaan di bidang Hukum di Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Kami menyadari atas keterbatasan pengetahuan dan kemampuan yang penulis miliki ini tentunya. Oleh sebab itu penulis dalam menyusun skripsi ini dibantu dan dibimbing dari beberapa pihak, maka dengan penuh kerendahan hati, penulis ucapkan terima kasih kepada :

1. Allah SWT atas segala Ridho dan Rahmat-Nya.
2. Bapak Muchammad Ikhsan, SH.M.Hum. Selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Ibu Hj. Aslamiah, SH, M.Hum, selaku Pembimbing Pertama yang penuh bijaksana memberikan petunjuk dan bimbingan sehingga Skripsi ini dapat diselesaikan.

4. Ibu Inayah, SH, M.H, selaku Pembimbing Kedua yang telah memberikan pengarahan dan bimbingan dalam penulisan Skripsi ini.
5. Ibu Nuswardhani, SH., SU, selaku dosen Penguji terima kasih.
6. Seluruh Dosen Pengajar yang telah banyak memberikan ilmu pengetahuan selama penulis dalam menyelesaikan studi di Fakultas Hukum.
7. Para Staf Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta
8. Dr. Arif Wibowo dan seluruh staf pegawai Puskesmas Puhpelem terima kasih atas bantuannya.
9. Mbak Weni dan Mas Agus serta Mr. Ipen terima kasih atas bantuannya.
10. Mr. Parno dan keluarga terima kasih atas bantuannya.
11. Bokir, Cecep, Moyo terima kasih atas dukungannya.
12. Teman- temanku Kenthus, Mbahe, Kopong, Gendut, Jangkung, Mbah Jangkrik, Kipli, Negro, Adha, Danang, Angga, Alex, Kocer+Inuel, Galih, Kampret, Harris, Tomi, Ari, Fando, Vega, Bledek serta teman-teman angkatan 2005 lainnya.

Besar harapan penulis semoga hasil yang sangat sederhana ini dapat bermanfaat bagi Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta khususnya dan para pembaca umumnya.

Wassalamu'alaikum wr.wb.

Surakarta, Maret 2012

Penulis

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
MOTTO	iv
PERSEMBAHAN	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI	viii
ABSTRAKSI	xi
BAB I PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembatasan Masalah	7
C. Perumusan Masalah	7
D. Tujuan Penelitian	8
E. Manfaat Penelitian	8
F. Metode Penelitian	9
G. Sistematika Skripsi	12
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	15
A. Tinjauan Umum Tentang Asuransi	15
1. Pengertian Asuransi	15
2. Tujuan Asuransi	18
3. Prinsip Asuransi	19

B. Tinjauan Umum Tentang Asuransi Sosial	20
1. Pengertian Asuransi Sosial	20
2. Tujuan Asuransi Sosial	21
3. Jenis-Jenis Asuransi Sosial di Indonesia	23
C. Tinjauan Umum Tentang Asuransi Kesehatan	25
1. Pengertian Asuransi Kesehatan	25
2. Tujuan Asuransi Kesehatan	28
3. Konsep Manajemen Asuransi Kesehatan	30
D. Tinjauan Umum Program Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas)	31
1. Pengertian Program Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas).....	31
2. Dasar Hukum Program Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas)	36
3. Tujuan Program Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas)	37
4. Prosedur Pelayanan Program Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas)	38
5. Pihak-Pihak yang Terkait dalam Program Jamkesmas	42
BAB III HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN	55
A. Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin (JAMKESMAS) Di Kabupaten Wonogiri	55

	B. Hambatan Yang Timbul Dengan Adanya Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin (JAMKESMAS) Dan Bagaimana Cara Penyelesaiannya.....	78
BAB V	PENUTUP	92
	A. Kesimpulan	92
	B. Saran	92

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

ABSTRAKSI

Bambang Hariyadi. NIM. C.100.050.239. 2012. *Pelaksanaan Jaminan Kesehatan Masyarakat (Jamkesmas) Berdasarkan Keputusan Menteri Kesehatan No. 125/Menkes/II/2008 (Studi Di Kabupaten Wonogiri)*. Skripsi, Jurusan Hukum Perdata Program Studi S1 Ilmu Hukum Fakultas Hukum. Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Tujuan penelitian ini adalah untuk mengetahui bagaimana pelaksanaan Program jaminan kesehatan bagi masyarakat miskin (Jamkesmas) di Kabupaten Wonogiri. Untuk mengetahui hambatan apa saja yang timbul dengan Pelaksanaan Program Jaminan Kesehatan Bagi Warga Miskin (Jamkesmas) Di Kabupaten Wonogiri dan bagaimana cara penyelesaiannya.

Metode pendekatan yang digunakan dalam penelitian ini adalah pendekatan yuridis sosiologis. Spesifikasi penelitian dalam penulisan hukum ini adalah bersifat deskriptif analitis. Jenis datanya berupa data primer dan sekunder, yang terdiri atas bahan hukum primer, sekunder dan tersier. Teknik pengumpulan data adalah studi wawancara, kepustakaan atau dokumentasi. Metode analisis data yang dipergunakan adalah analisis data kualitatif kemudian disimpulkan menggunakan logika deduksi untuk membangun sistem hukum positif.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa pelaksanaan Program jaminan kesehatan bagi masyarakat miskin (Jamkesmas) di Kabupaten Wonogiri khususnya di puskesmas Puhpelem sudah terimplementasi sesuai dengan tujuan yang terdapat pada keputusan Menteri Kesehatan No 125/MENKES/SK/II/2008 tentang pedoman penyelenggaraan Program Jaminan Kesehatan Masyarakat yaitu meningkatnya akses dan mutu pelayanan kesehatan terhadap seluruh masyarakat miskin dan tidak mampu agar tercapai derajat kesehatan masyarakat yang optimal secara efektif sehingga tercipta masyarakat miskin yang sehat dan produktif untuk menunjang program pengentasan kemiskinan. Masalah- masalah yang dihadapi dalam memberikan pelayanan kesehatan di Kabupaten Wonogiri adalah terbatasnya tenaga medis dan serta terbatasnya sarana dan prasarana. Usaha-usaha yang dilakukan dalam mengatasi kendala tersebut adalah dengan mengusulkan kepada Dinas Kesehatan Kabupaten Wonogiri mengenai penambahan tenaga kesehatan serta usulan men; penambahan sarana dan prasarana khususnya penambahan ruang laboratorium.